Evaluierung der Strukturfonds in Deutschland und Österreich seit den 1990er Jahren: Wirkungen und Perspektiven

EFRE - Deutschland

IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH

Oliver Schwab

Dresden, 11. Oktober 2007



Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH

Themen

Entwicklung der Methoden zur Strukturfondsevaluierung

Professionalisierung der Auftraggeber (in Ausschreibung, Steuerung und Nutzung der Evaluierungen)

Entwicklung der Evaluationslandschaft (Zentrale Akteure, Vernetzung, Kommunikation

Effekte der Evaluierungstätigkeit für konkrete Politikergebnisse und Politikstil



Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH

I – Entwicklung der Methoden zur Strukturfondsevaluierung

- Es hat sich ein Standardset herausgebildet:
 - Auswertung von Monitoringdaten
 - Punktuelle schriftliche Befragung von Fördermittelempfängern
 - Qualitative Interviews (v.a. zu Verfahrensfragen)
- Andere / ergänzende Ansätze nur punktuell
 - · Scoring-Methoden
 - Makro-Modelle
 - Partizipative Evaluierungsverfahren
- Trend von der wissenschaftlichen zur beratenden Evaluierung??

Insgesamt hat es die letzten Jahre kaum nennenswerte Fortschritte in der Methodik gegeben. Insbesondere das Brutto-/Netto-Problem ist nach wie vor ungelöst.



Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH

II - Professionalisierung der Auftraggeber

- Teilweise Fortschritte hinsichtlich der Vorbereitung für die Ausschreibungen
- Ausgehend von unterschiedlichem Niveau teils deutliche Fortschritte bei der Steuerung von Evaluierungsprozessen
- Nur Ansätze für eine systematisch Nutzung
- Starke Prägung durch landesspezifische Politik- und Verwaltungsstrukturen
- Lerneffekte überwiegend auf den engeren Strukturfondsbereich beschränkt – keine Verbindung zu Verfahren der Erfolgskontrolle (nach LHO/BHO verpflichtend!)

Die spürbare Professionalisierung der Verwaltungsbehörden bei der Umsetzung von Evaluierungen bleibt bislang noch ohne breitere Ausstrahlung über diesen konkreten Bereich hinaus.



Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH

III - Entwicklung der Evaluationslandschaft

- Ausstieg der Wirtschaftsforschungsinstitute Einstieg der "Consultants"
- "Clusterbildung" in unterschiedlichen Formen
- Überschaubare Anzahl von Akteuren
- Jenseits der "Cluster" nur lose Vernetzung wenig "Fachöffentlichkeit"
- Anders als im ESF keine systematischen Austauschmechanismen unter (Co-)Initiative der Verwaltung
- Fehlen der Forschung zu Evaluierung

Austausch und Kommunikation im Rahmen des gegebenen Settings (Auftragsforschung!) nur begrenzt möglich. Fehlender wissenschaftlicher Input.



Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH

IV – Effekte der Evaluierungen

- (langsam) zunehmende Wahrnehmung von Evaluierungsergebnissen in Politik und Verwaltung
- (punktuelle) Stärkung der politischen Nutzung von Evaluierungsergebnissen
- Im Einzelfall gezielte Verbindung von Evaluierung und Politikformulierung (Programmaufstellung)
- Keine Verknüpfung zu verwandten Themen der Verwaltungsmodernisierung (Erfolgskontrolle – performancebased-budgeting)
- Fokus des Politik- und Verwaltungsmanagements nach wie vor auf die finanzielle Ausstattung

Begrenzte – aber wohl langsam steigende – Wirkung der Evaluierung. Gefahr eines Trade-offs zwischen Stärkung der "Beratung" und methodischen Defiziten??

Evaluierung als Beitrag zur Verwaltungs- und Politikmodernisierung



Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH